



Indian and Northern
Affairs Canada

Affaires indiennes
et du Nord Canada

Facts and Figures Northwest Territories

Government
Publications

CAI
IA
- 77 F12B

DEPOSITORY LIBRARY MATERIAL



3 1761 11765123 2



Canada





© Published under the authority of the
Hon. John C. Munro, M.P., P.C.
Minister of Indian Affairs and
Northern Development,
Ottawa, 1980.
QS-2034-000-BB-A5
Catalogue No.: R72-69/1981
ISBN: 0-662-51228-6

The Northwest Territories represents almost one-third of Canada's land mass and has within its 3.3 km² area a multitude of resources including gold and silver, oil and gas, hunting and trapping grounds and a great tourist potential as well as possibilities in farming and logging. There are countless beautiful sites and scenes in its many rivers and lakes, tundra and glaciers, pingos, mountains and valleys and forests. It stretches from the sixtieth parallel to the geographic North Pole. It is a land of extremes, with the permanent Polar Ice Cap in the North and the hay meadows near Fort Smith in the South where temperatures can reach as high as thirty four degrees celsius which it did on June 4, 1970 or dip as low as minus fifty four which happened in February of 1947. North of the Arctic Circle, in the Inuvik area, the sun does not rise above the horizon December 21. In the summer, this is the land of the Midnight Sun. The largest lake in the territory is Great Bear Lake which measures approximately 31,000 km². The longest and largest river is the mighty Mackenzie River which flows out of the very large and deep Great Slave lake. The Mackenzie River, largest in Canada, with its many tributaries empties into the Beaufort Sea a distance of 1,800 km from lake to ocean. The highest waterfall in the territory is Virginia Falls on the south Nahanni River, it falls 90 meters. The largest island is Baffin Island measuring 446,068 km². In area, the Northwest Territories is larger than Manitoba, Saskatchewan, Alberta and British Columbia combined. The population according to the latest Explorers Guide published by the Government of the Northwest Territories: 16,000 Inuit, 8,000 Dene, 7,500 Métis and 14,898 people of other extraction that is a total population of 46,398 northerners. The languages spoken by these people include: at least four Inuktitut dialects, French and English, Cree and the four Athapacan dialects of Slavey, Dogrib, Loucheux and Chipewyan.



CONSTITUTION AND GOVERNMENT

From the formation of the provinces of Saskatchewan and Alberta in 1905, until after the Second World War, the government of the Northwest Territories was carried on by the Commissioner and Council composed entirely of senior civil servants based in Ottawa. Since then the federal government has taken several steps to ensure that the political evolution of the Territories keep pace with the rapid rate of social and economic change which they have undergone and continued to undergo.

In 1951, three elected members were added to the formerly all appointed Council and the proportion of elected to appointed members was gradually increased until Council became a fully elected body in 1975.

From 1905 until 1964, the position of Commissioner had always been held by a senior federal official having other major responsibilities besides those of being Commissioner. From 1905 to 1918, the position was held by the Comptroller of the R.C.M.P., from 1918 to 1963, by the Deputy Minister of the Interior and successor Departments: and from July 12, 1963, by the Director of the Northern Administration Branch of the Department of Northern Affairs and National Resources. However, in January, 1964, the Minister of that Department, the Honourable Arthur Laing, announced that Mr. Sivertz would head a new and separate territorial office, thus making him the first full-time Commissioner of the Northwest Territories.

Another major change was the move of the seat of Territorial Government from Ottawa to Yellowknife in 1967, when the Commissioner took up residence there with a small nucleus of territorial public servants which has since grown into a territorial public service.

The written constitution and powers of the territorial government are contained, basically, in the Northwest Territories Act, a federal statute passed by the Parliament of Canada and last amended in 1979.

The people of the Northwest Territories voted for an all elected council for the first time in 1975. It then consisted of 15 members and selected its first Speaker.

The Territorial Council now consists of twenty-two elected members, one of whom it chooses to preside as Speaker. All residents of one year or more over the age of nineteen may vote in territorial elections and the present

Assembly elected for four years in October of 1979 includes nine Inuit, one Métis, four Dene and eight non-native members.

The chief executive officer for the Territories is the Commissioner. He is appointed by the Governor in Council and is required to administer the Territories under instructions given from time to time by the Governor General in Council or the Minister of Indian Affairs and Northern Development. The Deputy Commissioner is also appointed by the Governor General in Council and is empowered to exercise the powers of the Commissioner in the latter's absence.

The necessary link between the Commissioner and the Council is the Executive Committee re-constituted by the Commissioner in May 1975, at the instruction of the Minister of Indian Affairs and Northern Development. It consists of the Commissioner as Chairman, the Deputy Commissioner as Vice-Chairman, the seven members of Council nominated to serve on the Executive Committee by a majority vote, but formally appointed to it by the Commissioner. Two seats on the Executive Committee are reserved for members from the Eastern Arctic and in 1980 one member chosen by the Executive to serve as Elected Executive Committee Spokesman. Each member of the Committee is responsible for one or more territorial government departments, such as Economic Development and Tourism, Local Government, Renewable Resources, Health and Social Services, Education and lastly, Justice and Public Services.

The Commissioner has the power to accept or reject the decisions reached by the elected assembly although this veto power is used with discretion on very serious matters. The Commissioner has the authority to legislate on about the same range of subjects as a province except for natural resources other than game. Steps are now being taken to transfer many areas of the Territories natural resources from the federal government to the N.W.T.'s Department of Renewable Resources.

In order to become law, Territorial Ordinances must first be introduced as bills at a session of Council, receive three readings and be given assent by the Commissioner before the session is prorogued. Like provincial statutes, they are subject to federal disallowances within one year, but this is rarely used. The Northwest Territories government is responsible for its courts and most aspects of the administration of justice. The Attorney General of Canada serves as Attorney General of the Territories.

Although largely dependent on the federal government for revenue, the Northwest Territories does have its own consolidated revenue fund and administers its own financial affairs under the Financial Administration Ordinance. Aside from the federal funds voted by Parliament for specific purposes such as federal road construction, the Commissioner can only spend those funds appropriated by the Council of the Northwest Territories. In reviewing and voting on the main appropriations each year, Council Members can then scrutinize, ask questions and receive detailed information on all the territorial government programs. The auditing of Territorial government operations is carried out by the Auditor General of Canada.

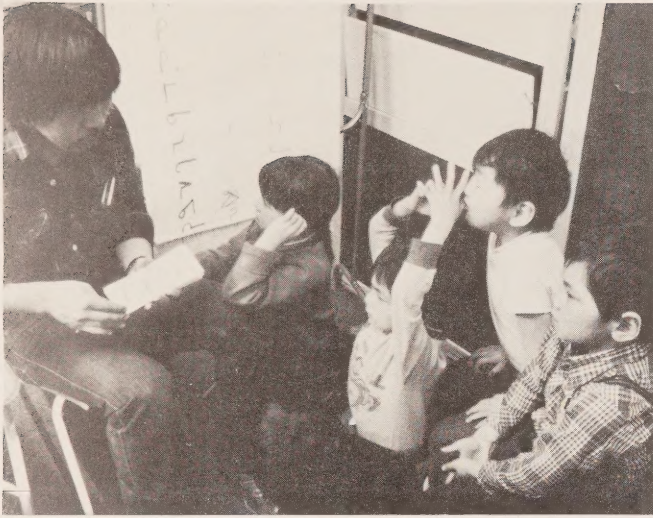
EDUCATION

Educational opportunities for Northerners are now very good in comparison with the situation of ten to fifteen years ago. There are now seventy government operated schools in the N.W.T. staffed by some seven hundred and eleven teachers with an enrolment of 12,958 students. There are university programs, technical programs, bursaries as well as half-bursaries for students who have lived in the North two years with their parents. Students for the higher educational programs must have completed grade twelve and must meet the residency requirements. There are now about 197 students studying under the university programs in the provinces and approximately 100 students studying under the technical programs in the south.

In addition to the programs available for students to study in the south there are some excellent programs being delivered in the Territories such as the renewable resources training program. This program includes compulsory field trips to such places as Pond Inlet, the Richardson Mountains and an Arctic marine field trip. Students involved in this course are frequently offered employment even before graduating. Another program that is very successful is the one in electronics at the Fort Smith Vocational Training Center.

There are courses available for trades that are most necessary to the North such as Arctic Airport Communications, oil burner mechanics, classroom assistants and heavy equipment operators. Also, courses of four years each in carpentry, heavy duty mechanics and housing maintenance. As well there are a number of training courses available mainly at Fort Smith's trades annex. They include dental therapy, ophthalmic technicians, teachers education and clerk typist programs. There are also training programs in the communities where adult upgrading from grades eight to twelve are offered.

As well there are programs available where one can learn to be a camp cook, a millwright, ship deckhand or mate, social worker or community health worker.



HEALTH SERVICES

The responsibility for the delivery of health services in the Northwest Territories is shared by the federal government through National Health and Welfare Canada's Medical Services Branch and the Department of Health and Social Services, Government of the N.W.T.

The Federal government's responsibility for health in the N.W.T. began as a result of a Cabinet decision in 1954 which created the Northern Health Services. Twelve years later the Northern Region of Medical Services was established with headquarters in Edmonton which was later transferred to Yellowknife in December of 1979.

The federal government administers four of the seven hospitals in the Territory namely: Inuvik (55 beds), Frobisher Bay (35 beds), Fort Simpson (12 beds) and Rae-Edzo (12 beds). In addition, the Medical Services Branch operates the eight health centers, 39 nursing stations and 12 health facilities, employing 194 federal nurses.

The health centers are located in the larger N.W.T. centers providing such services as immunization clinics, pre-natal classes, child health counselling as well as educating the public in preventive health practices.

Nursing stations are found in communities throughout the North with populations between 150-200. These facilities have anywhere from 1 to 5 nurses and are open daily for treatment and preventive health programs as well on a 24 hour basis for emergencies. Each of the nursing stations has a few beds for short term patients or for holding emergency patients prior to evacuation. Since physicians are able to make only periodic visits to isolated nursing stations, nurses must rely on telephone communication for medical advice.

Communities with populations of about 100 have health stations which are dispensaries run by a local person known as Community Health Representative. Nurses make trips to these health stations on a schedule dependent on each community's requirements. The Community Health Representatives undergo training programs offered by Medical Services which enable them to support the nurse and encourage their communities' health awareness. They also provide a valuable liaison between the local residents and sources of professional advice and counsel. Other health related programs under federal jurisdiction are industrial and environmental health.

There is a federally run dental therapy school in Fort Smith. Its purpose is to train dental therapists who will work in the native communities while maintaining contact with N.W.T. dentists.

The Territorial Hospital Insurance Services Program and the Medical Insurance Program are administered in total by the territorial Department of Health and Social Services. The hospitals in Yellowknife (72 beds), Hay River (50 beds), and Fort Smith (40 beds) are also the responsibility of the territorial government.



The Legislative Assembly of the Northwest Territories legislates ordinances which control health related activities in the N.W.T. Medical Services aids the territorial government in administering these health ordinances.

ROADS

The territorial highways are mainly all-weather gravel roads. The Mackenzie Highway connects Grimshaw, Alberta to the N.W.T. The Mackenzie Highway starts at the Alberta/Northwest Territories border and is complete to Fort Simpson. Five routes connect the communities around Great Slave Lake and the lower Mackenzie; Hay River, Pine Point, Fort Smith, Fort Providence, Edzo, Rae and Yellowknife. Because of the high cost of road building north of Wrigley,

construction was terminated for the present at that point. The people of Wrigley did not want the road terminating in their community, so it ends a few miles short of the town.

The Mackenzie Delta communities of Inuvik, Arctic Red River and Fort McPherson are now linked to the south by the newly-opened Dempster Highway which runs over the Richardson Mountains and connects to the Klondike Highway in the Yukon near Dawson. A new road, along the Liard River is being built which will link Fort Simpson to Fort Nelson, B.C. on the Alaska Highway. It will provide a more direct route to British Columbia.

Ferries are an important part of the highway system in the Northwest Territories. They operate where the Dempster Highway crosses the Peel River near Fort McPherson and at Arctic Red River; where the Yellowknife Highway crosses the Mackenzie River at Fort Providence and where the Mackenzie Highway crosses the Liard River a few miles from Fort Simpson. Ice bridges are constructed at major crossings in winter. During freeze-up and break-up in the spring and fall there are two to six week periods when the ferries are not operational.

AVIATION

There is regularly scheduled airline service into the larger communities of the Northwest Territories from the cities in the south. The main southern airports that serve the North with connecting flights from other parts of the continent and other parts of the world are Montreal with service to the Eastern Arctic, Winnipeg to the Central and Western Arctic and Edmonton to the western portion of the N.W.T.

There are 184 airfields in the Northwest Territories. Transport Canada operates 14 licenced airports and the territorial government provides operational support for an additional 30. The balance consist of military, private, community, resource and abandoned airstrips (the latter used for emergency landing only).

Charter operators contribute significantly to the movement of passengers, inbound cargo and resupply requirements in northern communities. Although the two regional carriers, Pacific Western Airlines operating out of Edmonton and Winnipeg, and Nordair Limited out of Montreal provide service, most intercommunity transit occurs through the small carriers operating in the Territories.

RAILWAYS

The Great Slave Lake Branch of the CNR extends 696 km north from Grimshaw, Alberta to Hay River. This railroad transports lead/zinc concentrates from the Pine Point mine south, and commodities north to the railhead for local use and transshipment to barge and trucking operations. Passenger rail service is unavailable in the N.W.T. at present.

MARINE TRANSPORTATION

Barge operations in the Mackenzie River and on the Keewatin coast and supply vessels in the Eastern Arctic, play a vital role in the resupply of most communities in the Northwest Territories. The Northern Transportation Company Limited (NTCL), the largest tug/barge operator, moved 262,000 tons of cargo in the Mackenzie River, Western Arctic and Keewatin in 1979. Transportation of petroleum products constituted roughly four-fifths of this tonnage. Besides five terminals on its Mackenzie system, NTCL has a major terminal at Churchill for Keewatin resupply.

The Canadian Coast Guard has co-ordinated the Eastern Arctic resupply service since 1930, escorting chartered dry cargo vessels and tankers with its icebreakers. In 1979, 60,000 tons of dry and bulk cargo was shipped to approximately 40 sites in the Eastern and Central Arctic. Some 60 percent of this tonnage was fuel for heat and power.

Ice strengthened bulk carriers and ice breakers are playing an increasingly prominent role in northern development. The Nanisivik lead/zinc mine on northern Baffin Island has made extensive use of a Class II ice-strengthened bulk carrier in shipping ore concentrates to Europe. Detailed testing during the winter of 1979-80 was carried out with the Canmar icebreaker Kigoriak. The performance of this vessel will be assessed for the design of large icebreaking tankers.

JUDICIARY

Justice is dispensed in the Northwest Territories by one Supreme Court Judge, three Territorial Magistrates, one in Hay River and two in Yellowknife, fifteen judicial officers located in Yellowknife and Hay River and ninety-five Justices of the Peace living in the various communities.

Over sixty-five per cent of all court cases are heard before Justices of the Peace. The other cases are handled by the court in session in Yellowknife or on regular court circuits.

The judges of the Court of Appeal are the Chief Justice of Alberta, the Justices of Appeal of Alberta, and the Judges of the Supreme Court of the Northwest Territories and the Territorial Court of the Yukon Territory.

FISHING

The Great Slave Lake is actively used by commercial fisheries. There are about 15 - 20 commercial fisherman who ply their trade on that lake and last year sold 22,788,116 pounds of fresh fish, mostly Lake Trout, White Fish, and Jackfish. There are two fishing seasons on the Great Slave Lake, winter and summer. The closed seasons are early winter during the freeze up period and in spring during what is known as the break-up period.

There are also commercial fisheries at Cambridge Bay, Pelly Bay, Paulatuk and Rankin Inlet. The total take in 1979 was 193,500 pounds of Arctic Char.

Sport fishing is available year round. It is legal to fish with a hook and line at any time as long as you hold a valid sport fishing licence.

There are dozens of air carriers providing fly-in fishing trips in the north as well as boat and equipment rentals to sport fishermen is available. The best season is from mid-May until the end of September.

The principle northern sports species include Arctic Char, Greyling, Lake Trout, Walleye, Pike, Whitefish and Cony. Trophy fish taken in the N.W.T. include: Arctic Greyling 2.425 kg (5 lbs. 15 oz), Lake Trout 29 kg (65 lbs.) and Arctic Char 13.312 kg (29 lbs. 11 oz).

HUNTING AND TRAPPING

Hunting and trapping of fur bearing animals for furs and meat has been conducted by the native population for thousands of years and still is a very important part of their livelihood. Fur production grossed \$5,745,452.15 in the 1978-79 fur trapping and hunting season. There are 5,950 holders of General Hunting Licences in the N.W.T. and these are held by people who meet the eligibility requirements. Though not all of these people are fully active hunters and trappers, some hunt and trap part time to supplement their incomes, and a few for recreation. Others who live in the smaller communities earn most if not all of their living by hunting, trapping and fishing. The dollar value of the meat and fish procured by the hunter trapper of the North has not been tabulated for any one year - this would be a difficult job to do. The fur bearing animals that are taken in the N.W.T. are:

Bears	Hare	Otter
Beaver	Lynx	Squirrel
Bison	Martin	Weasel
Caribou	Mink	Wolf
Coyote	Moose	Wolverine
Fisher	Musk-ox	Seal
Fox	Muskrat	

It is estimated that there are at least five thousand northerners who depend on hunting, trapping and fishing for a livelihood.



CARIBOU

Caribou have been for thousands of years the main source of food and clothing for the majority of the Native people in the North similar to the dependence of the southern Native people on the bison. With good management the caribou can continue to be a very important source of food and clothing for Northerners for a long time.

Though there are hundreds of thousands of caribou that migrate over a very large part of the N.W.T., Yukon, Alaska and the northern parts of Saskatchewan and Manitoba. There are no population figures available at this time that all wildlife scientists would completely agree upon. It is a very complex job to survey caribou herds due to the numbers involved, the terrain on which caribou travel, weather conditions and because the caribou do not always travel the same migration routes each year.

There are two main species of caribou in the N.W.T., the barrenground and the woodland. The woodland is much larger in size but fewer in numbers than the barrenground caribou.

MINING

The mining industry is the largest non-government employer in the North. The value of mineral production in the Northwest Territories in 1979 increased to \$413 million. The Northwest Territories accounted for almost 100 percent of the tungsten, 17.5 percent of the lead, 18.7 percent of the zinc, 10.8 percent of the gold and 6.8 percent of the silver produced in Canada.

This mineral production came from seven mines which employed 1,822 persons or 14.4 percent of the work force. In 1980 the former gold producer, the Camlaren Mine, has resumed production and several companies have announced their intentions to bring the following deposits into production: Polaris (Arvik/Cominco), Selco B (Cullaton Lake Gold Mines) and Prairie Creek (Cadillac).

OIL AND GAS

Oil and gas exploration activity in the N.W.T. is down from its mid-1970's peak and at present there are only two operating oil and gas facilities.

The Norman Wells field discovered in 1920, is the only producing oil field in the N.W.T. Imperial Oil owns and operates the small refinery that produces for use within the territory. It was predicted that the total oil production for 1979 would be 141,946 cubic meters. Gas production at Norman Wells in 1979 was estimated at 11,892,668 cubic meters averaging 32,582 cubic meters per day.

The Pointed Mountain gas field near the N.W.T. Yukon/B.C. border was discovered in 1966 and the processing plant was built in 1972. The natural gas from this plant is transported by a 20-inch pipeline which is part of the Westcoast Transmission pipeline system. By the end of 1979 it was estimated that a total of 602,477,000 cubic meters will have been produced averaging 1,650,000 cubic meters per day.

Drilling was carried out in the Mackenzie Delta, Arctic Islands, Beaufort Sea, Norman Wells and South Davis Strait in 1979. Total area under permit or lease as of July 31, 1979 was over 69.8 million hectares.

FARMING

In 1980 there were only 10 agricultural enterprises operating in the N.W.T. all within the Hay River Valley area. Products included: rapeseed, hay, pork, beef and poultry products as well as market garden vegetables.

Forms of subsistence agriculture have been practiced in the N.W.T. since before the turn of the century; however the absence of good information on land quality, combined with unprecedented land settlement demands, resulted in a suspension of agricultural land allocation in 1976 until a joint agricultural policy is developed by the territorial and federal governments. Various data have been collected and these are being assessed by the territorial government as a basis for developing agricultural policy. Input has been obtained from various interest groups.

CO-OPERATIVES

Since the incorporation of the Kikitaoyak Co-operative at Port Burwell in 1959 the number of active co-operatives in the N.W.T. has risen to 40, with a membership exceeding 3,600.



The co-operatives are the largest employers of native people in the North with over 600 employees in various positions ranging from managers, merchandizers, truck drivers, plumbers and carpenters. There are also hundreds of carvers, printmakers and crafts people who market their products through co-op outlets with sales exceeding \$6.5 million wholesale in 1978.

Total sales for all northern co-op enterprises including fur and garment plants, commercial fisheries, hotels, restaurants and retail stores was \$24 million in 1978.

ARTS AND CRAFTS

There are a wide variety of native crafts available to residents of the Northwest Territories and elsewhere in Canada through the Northern Co-operatives and retail outlets in southern Canada.

Articles of clothing that may be purchased from the Dene Communities include parkas, mitts and footwear. They are a combination of the natural materials by the fur traders such as wool, beads and silk, which are used in the distinctive embroidery work. In some areas of the western Northwest Territories dyed moose or caribou hair or quill work are also used in decorating the clothing. Birch bark baskets and moose hair tuftings are used in home decoration.

The arts and crafts from the Inuit communities are gaining world recognition. Sculpting from a variety of materials such as soapstone, ivory and whalebone depict Inuit life and mythology. Inuit prints are now famous and are readily available in the north and southern Canada.

NATIONAL PARKS

There are three large National Parks in the N.W.T. The Wood Buffalo Park, which straddles the Northwest Territories/Alberta border is Canada's largest National Park covering 44,807 square kilometers. An immense plain butting up against the Canadian Shield, it is the home of the largest herd of free roaming bison, the staging ground for North America's four major waterfowl flyways, and the nesting ground of whooping cranes. The administrative headquarters for the park is located at Fort Smith, N.W.T.

Nahanni Park is a wilderness area situated in the southwestern corner of the N.W.T. along the South Nahanni River. Its attractions include three deep canyons and the spectacular Virginia Falls as well as numerous hot springs and interesting flora. The total area measures 4,766 square kilometers. The administrative headquarters for the park is at Fort Simpson.

Auyuittuq Park is noted for its fiords and deeply carved mountains on the Cumberland Peninsula of Baffin Island. Numerous glaciers extend from a massive icecap. The park is the home of many kinds of arctic wildlife. Total area is 21,407 square kilometers. Pangnirtung is the administrative headquarters for the park.

NATIVE LAND CLAIMS

There are four native organizations in the N.W.T. that were organized in the late 1960's to represent the many interests of the North's native peoples. They are the Métis Association of the N.W.T., the Dene Nation representing all people of Dene ancestry, Inuit Tapirisat of Canada for the Inuit and the Committee for Original Peoples Entitlement (COPE) representing the Inuvialuit of the Western Arctic.

The one goal common to all four groups is to settle by negotiation with the federal government the land claims in all their complexity as soon as possible. COPE has already signed an Agreement in Principle. These land claims are based on aboriginal rights which can be described as the rights to which a people are entitled to by virtue of the fact that they have occupied and made use of the land since time immemorial. It is estimated that the native people of the N.W.T. have occupied and made a living on the land for the past twenty-five to forty thousand years. The claims are also based on the Royal Proclamation of 1763. This proclamation by King George III of Great Britain was issued to safeguard the hunting-trapping and other land rights of the original people of this land.

CANADIAN FORCES - NORTHERN REGION

Northern Region is comprised of the Yukon Territory, Northwest Territory and the Canadian sector of Arctic waters. It's total area is approximately 7.8 million square kilometers. The military establishments located within the Region are: Northern Region Headquarters, Yellowknife (NRHQ), Northern Region Headquarters Station, Alert: Air Command Detachment, Frobisher Bay. As well as twenty-one Distant Early Warning Line Stations or DEW line sites.

The command has a strength of approximately 550 military, 60 public servants and 450 contracted civilian personnel. Approximately 625 dependents also live in the North.

The stations at Alert and Inuvik conduct northern communication research. Ground support for military aircraft is provided in Frobisher Bay. The responsibility of the DEW lines are to provide radar coverage of any air approaches to the North American mainland. These sites are usually manned by contracted civilian employees.

Other support services provided to the Region include recruiting airfield construction, mapping and charting and search and rescue operations.

The Canadian Forces also operate training camps for cadets. Some of the activities offered at these camps are Arctic survival, hunting, fishing, canoeing and mountaineering.

The Canadian Rangers are a sub-component of the Reserve force. They are local people recruited for their knowledge of the area and for their special skills in arctic and sub-arctic operations. They are free to volunteer to perform peacetime tasks to assist the Regular Force.

THE CANADIAN BROADCASTING CORPORATION NORTHERN SERVICE

In 1956, the CBC submitted a plan for radio service in the North to the Fowler Commission on Broadcasting, and in 1958, Parliament voted funds to establish it. The Northern Service came into being as a result.

The CBC Northern Region has no precise southern boundaries but extends northward to the Pole. Besides the Yukon and the Northwest Territories, it includes the northern part of all provinces except Prince Edward Island, Nova Scotia and New Brunswick. Its area is vast, serving (about 75,000) scattered people. It spans 28 degrees of latitude, 85 degrees of longitude and six time zones.

It is the responsibility of the CBC Northern Service to meet the special needs of the people living in the North - the Dene, Inuit and Métis, and non-natives - and to give them a sense of identity with the rest of Canada, as well as the needs they share with Canadians living in all parts of the country; and to inform the rest of Canada about the people of the North and developments there. The Northern Service discharges these responsibilities by means of medium-wave and short-wave radio, and, to an increasing extent, television.

In the Northern Service Region there are five medium-wave (AM) stations which act as radio program centres for twenty-eight low-power relay transmitter stations connected by terrestrial network facilities. The twenty-eight CBC television stations in the North are fed by satellite from the Network Control Centre in Toronto. (Frobisher Bay and Rankin Inlet in the Northwest Territories are fed network radio programs as well, by satellite).



On medium-wave (AM) radio, the Northern Service broadcasts in English, French, and ten native languages and dialects. Normal daily radio schedules consist of about forty-five per cent locally or regionally originated programs, with the remainder taken from the English and French networks of the CBC. Northern stations broadcast an average of 133 hours per week.

The Northern Service works in close cooperation with national and local native groups. It assists and encourages development of broadcasting at the community level by giving assistance to community broadcasting groups in technical matters, and by helping with training in basic broadcasting skills. Community broadcasting societies in eleven settlements have access to the local CBC transmitters to broadcast local information.

Completion of the northern shortwave directional antenna array was made in late 1973. With an additional program circuit between Sackville, New Brunswick and the Northern Service production centre in Montreal, the shortwave service in English, French, Inuktitut and Cree was increased from 8 1/2 to 19 hours daily. These transmissions are broadcast on at least two frequencies at all times, with 250 kilowatt transmitters.

The Northern Service makes use of two of the three Anik satellite channels, which the CBC leases from Telesat Canada, to distribute its schedule of network and regional television programs to areas of the North that are not accessible by microwave.

The Accelerated Coverage Plan to extend CBC television and radio service in both official languages to all communities of 500 or more throughout Canada, will extend coverage in the North. The Northern Broadcasting Plan is a proposal to increase radio and television coverage to all communities of 200 or more in the North, and to improve radio and television programming throughout the North, particularly for Native peoples but this plan has yet to be approved or funded by the government.

Le programme de diffusion accéléré de la Société Radio-Canada, visant à fournir à toutes les localités canadiennes d'au moins 500 habitants les services de radio et de télévision dans les deux langues officielles, permettra à un plus grand nombre d'habitants du Nord de profiter de ces services. Par ailleurs, le plan de diffusion dans le Nord, qui propose de fournir à toutes les collectivités septentrionales de 200 habitants ou plus, les services de radio et de télévision et d'améliorer la programmation de radio et de télévision partout dans le Nord et ce, particulièrement à l'intention des Autochtones, n'a pas encore reçu l'autorisation ni les subventions du gouvernement.

Le Service du Nord fonctionne en étroite collaboration avec les associations autochtones nationales et locales. Il encourage l'expansion et la radiodiffusion au niveau des collectivités en apportant aux groupes intéressés une aide technique et en leur permettant d'acquérir, grâce à la formation, les compétences requises. Des sociétés de radiodiffusion communautaire dans 11 localités ont accès aux réémetteurs qui y sont installés pour diffuser de l'information locale.

Le Service du Nord diffuse sur ondes moyennes (AM) ses émissions en anglais, en français et dans dix langues et dialectes autochtones. La programmation radiophonique quotidienne est composée à 45 p. 100 d'émissions locales ou régionales, le reste provenant des réseaux nationaux français et anglais. Les stations radiophoniques du Nord offrent en moyenne 133 heures d'émissions par semaine.

L'alignement des antennes directives à ondes courtes dans le Nord a été terminé à la fin de 1973. Avec le circuit supplémentaire entre Sackville, au Nouveau-Brunswick, et le centre de production du Service du Nord, à Montréal, la diffusion sur ondes courtes en français, en anglais, en inuktitut et en cri a augmenté de 8 1/2 heures à 19 heures par jour. Ces retransmissions sont diffusées en tout temps sur au moins deux fréquences à l'aide d'émetteurs de 250 kW.

Le Service du Nord emprunte deux des trois voies du satellite Anik louées à Radio-Canada par Télésat Canada, pour diffuser sa programmation nationale et régionale de télévision dans les régions septentrionales où les hyperfréquences ne peuvent être captées.



La région du Nord, qui comprend le Yukon, les Territoires du Nord-Ouest et les eaux arctiques canadiennes, couvre une superficie de 7,8 millions de kilomètres carrés. Les installations militaires situées dans cette région sont: le Quartier général, région du nord (QGRN) à Yellowknife, la station d'Alert du Quartier général, région du Nord, le détachement du commandement aérien, à Frobisher Bay et les 21 stations du réseau avancé de pré-alerte.

Les Forces armées emploient approximativement 550 militaires, 60 fonctionnaires et 450 personnes engagées travaillant en vertu d'un contrat. Environ 625 personnes à charge résident également dans le Nord.

Les stations d'Alert et d'Inuvik mènent des recherches relatives aux communications dans le Nord. L'appui tactique pour les avions militaires provient de Frobisher Bay. Les stations du réseau avancé de pré-alerte assurent une couverture radar de tous les aéronefs approchant du continent nord-américain. Des civils engagés à contrat veillent habituellement au bon fonctionnement de ces stations.

Parmi les autres services de soutien fournis à la région, mentionnons le recrutement, la construction de terrains d'atterrissage, l'établissement de cartes géographiques et marines et les opérations de recherche et de sauvetage.

Les Forces armées canadiennes disposent également de camps de formation pour les cadets. Entre autres activités, on y offre des cours sur la survie dans l'Arctique, des randonnées de chasse, de pêche, de canot et d'alpinisme.

Les Canadian Rangers font partie de la force de réserve. Ce sont des gens recrutés sur place pour leur connaissance de la région et leurs compétences spéciales dans le domaine des opérations arctiques et subarctiques. Ils sont libres de participer à l'accomplissement de tâches en temps de paix pour aider la force régulière.

En 1956, la Société Radio-Canada présentait un mémoire à la commission Fowler sur la radiodiffusion, visant la création d'un service radiophonique dans le Nord et, en 1958, le Parlement affectait des crédits à cet effet. C'est ainsi que naquit le Service du Nord.

La région du Nord de Radio-Canada n'a pas de limites précises au sud mais, dans l'autre direction, elle s'étend jusqu'au pôle. Outre le Yukon et les Territoires du Nord-Ouest, le Service du Nord dessert les parties septentrionales de toutes les provinces du pays, exception faite de l'Île-du-Prince-Édouard, de la Nouvelle-Écosse et du Nouveau-Brunswick. Les zones bénéficiant du service sont vastes et ne comptent qu'une population dispersée d'environ 75 000 personnes. Les ondes émises couvrent 28 degrés de latitude, 85 de longitude et six fuseaux horaires.

Le Service du Nord de Radio-Canada doit d'abord répondre aux besoins spéciaux des résidents du Nord (Dénés, Inuit, Métis et non-Autochtones) en leur donnant un sentiment d'identité avec les autres Canadiens, et ensuite aux désirs qu'ils partagent avec le reste du pays. De plus, le Service doit renseigner les habitants du Sud sur leurs voisins du Nord et sur les événements qui s'y produisent. Ces tâches sont menées à bien au moyen des ondes radios courtes et moyennes et, de plus en plus, de la télévision.

Le Service du Nord possède cinq stations à ondes moyennes (AM) qui servent de centres de programmation pour 28 réémetteurs de faible puissance, reliées par un réseau d'installations de terre. Les 28 stations de télévision du Nord reçoivent leurs émissions par satellite depuis le centre de contrôle, à Toronto. Il en va de même pour les stations de radiodiffusion de Frobisher Bay et de Rankin Inlet, dans les Territoires du Nord-Ouest.

Arts et artisanat

La population des Territoires du Nord-Ouest et du Canada en général peut se procurer une grande variété de produits de l'artisanat autochtone par l'intermédiaire des coopératives du Nord et des magasins de détail installés dans le Sud.

Parmi les vêtements fabriqués et vendus par les communautés d'Inuit, mentionnons les anoraks, les moufles et les chaussettes. Dans la réalisation de ces vêtements, on se sert de certains produits naturels obtenus traditionnellement des marchands de fourrures, comme la laine, les perles et la soie, utilisés dans les ouvrages de broderie. Dans quelques régions de l'ouest des Territoires, on emploie également des poils de caribou ou d'original teints ou encore des piquants pour décorer les vêtements. Des paniers d'écorce de bouleau et des touffes de poils d'original servent à décorer les maisons.

Les arts et l'artisanat connaissent une certaine popularité sur le plan international. Des sculptures faites à partir de matières très variées comme la stéatite, l'ivoire et les fanons de baleine, représentent le mode de vie et la mythologie Inuit. Les estampes Inuit sont désormais célèbres; on peut s'en procurer facilement tant dans le nord que dans le sud du Canada.

Parcs nationaux

Il existe trois grands parcs nationaux dans les Territoires du Nord-Ouest. Le parc de Wood Buffalo, qui s'étend également en Alberta, est, avec ses 44 807 km², le plus grand parc national du Canada. Cette immense plaine contiguë au bouclier canadien abrite le plus gros troupeau de bisons. C'est une étape le long des quatre plus importantes routes de migration des oiseaux aquatiques en Amérique du Nord et l'aire de nidification des grues blanches d'Amérique. Le bureau administratif du parc est situé à Fort Smith (T.N.-O.).

Arts et artisanat

Le parc de Nahanni, région sauvage située le long de la rivière Nahanni-Sud, dans la zone sud-ouest des Territoires, est caractérisé par trois profonds canyons, les spectaculaires chutes Virginia, de nombreuses sources d'eau chaude et une flore intéressante. Sa superficie est de 4 766 km². Le bureau administratif du parc est à Fort Simpson.

D'une superficie de 21 407 km², le parc d'Auyuittuq, situé dans la péninsule Cumberland (île Baffin), est remarquable par ses fjords et ses montagnes fortement découpées. L'immense calotte glaciaire se prolonge en de nombreux glaciers et la faune arctique est très variée. Le bureau administratif se trouve à Pangnirtung.

Revendications foncières des Autochtones

Quatre associations autochtones ont été créées dans les Territoires du Nord-Ouest à la fin des années 60 pour défendre les nombreux intérêts des Autochtones du Nord. Ce sont l'Association des Métis des Territoires du Nord-Ouest, la Nation d'Inuit, qui représente tous les Autochtones d'ascendance d'Inuit, et le Comité d'étude des droits des Autochtones (CEDA) qui représente les Inuits de l'Arctique de l'Ouest.

L'objectif commun des quatre groupes est de régler le plus tôt possible, par des négociations avec le gouvernement fédéral, les revendications foncières dans toute leur complexité. Le CEDA a déjà signé un accord de principe. Ces revendications foncières sont fondées sur les droits aborigènes que l'on peut définir comme étant les droits dont jouit un peuple en vertu du fait qu'il occupe et utilise des terres depuis des temps immémoriaux. On estime que les Autochtones des Territoires du Nord-Ouest vivent sur ces terres et en tirent leur subsistance depuis 25 000 ans et peut-être 40 000. Les revendications reposent également sur la Proclamation royale de 1763, émise par le roi George III d'Angleterre pour protéger les droits de chasse et de piégeage et autres droits foncières des habitants du Nord.

Le gisement de Norman Wells, découvert en 1920, est le seul gisement pétrolier en exploitation dans les Territoires du Nord-Ouest. La Compagnie Pétrolière Impériale Ltée possède et exploite la petite raffinerie. On prévoyait que la production totale de pétrole en 1979 s'élèverait à 141 946 m³. La production de gaz, à Norman Wells en 1979, était estimée à 11 892 668 m³ soit une moyenne de 32 582 m³/j.

Au champ gazifère de Pointed Mountain, situé près de la limite T.N.-O. - Yukon - Colombie-Britannique et découvert en 1966, une usine à gaz a été construite en 1972. Le gaz naturel provenant de cette usine est transporté au moyen d'un pipeline d'un diamètre de 20 po qui fait partie du réseau de pipelines de la Westcoast Transmission. On estimait la production totale à la fin de 1979, à 602 477 000 m³/j, soit une moyenne de 1 650 000 m³/j.

Des forages ont eu lieu en 1979 dans le delta du Mackenzie, dans les îles de l'Arctique, dans la mer de Beaufort, à Norman Wells et dans le sud du détroit de Davis. Près de 69,8 millions d'hectares faisaient l'objet d'un permis ou d'une location à bail au 31 juillet 1979.

Agriculture

Il n'y avait, en 1980, que 10 exploitations agricoles dans les Territoires du Nord-Ouest, toutes situées dans la région de la vallée de la rivière au Foin. Parmi les produits tirés de ces entreprises, mentionnons: des graines de colza, du foin, du porc, du boeuf et de la volaille ainsi que des légumes acheminés vers le marché local.

Certains types d'agriculture de subsistance sont pratiqués dans les Territoires depuis la fin du siècle dernier; cependant, l'absence de données sûres concernant la qualité des terres de même que le très grand nombre de revendications foncières ont entraîné la suspension de l'attribution de terres destinées à l'agriculture.

en 1976 en attendant la définition d'une politique agricole commune par les gouvernements fédéral et territorial. Les diverses données recueillies font présentement l'objet d'une évaluation par le gouvernement territorial; ce travail servira de base à l'établissement d'une politique agricole. Divers groupes d'intérêt ont participé à cette activité.

Coopératives

Depuis la constitution en corporation, en 1959, de la coopérative Kikitaoyak à Port Burwell, le nombre des coopératives est passé à 40 dans les Territoires du Nord-Ouest, et celui de ses membres à plus de 3 600.

Les coopératives sont le plus grand employeur d'Autochtones dans le Nord. On compte plus de 600 personnes occupant des emplois de gestionnaire, de spécialiste des techniques marchandes, de camionneur, de plombier et de menuisier. Des centaines de sculpteurs, de graveurs et d'artistes ont vendu leurs oeuvres grâce à ces coopératives; la valeur des ventes en gros a dépassé 6,5 millions de dollars en 1978.

Le chiffre d'affaires total de toutes les coopératives du Nord, comprenant le travail de la fourrure et des vêtements, la pêche commerciale, les hôtels, les restaurants et la vente au détail, s'élevait à 24 millions de dollars en 1978.



cependant, il n'existe actuellement aucune statistique sur la population des caribous sur lesquelles les spécialistes de la faune pourraient se mettre d'accord. Il est très difficile de dénombrer les hardes de caribou à cause de leur importance numérique, du terrain le long duquel ils se déplacent, des conditions atmosphériques et du fait que les caribous ne suivent pas toujours les mêmes routes de migration chaque année.

Deux grandes espèces de caribous se trouvent dans les Territoires du Nord-Ouest, les caribous de la toundra et ceux des bois. Les derniers sont beaucoup plus gros mais moins nombreux que les autres.

Exploitation minière

L'industrie minière est le plus grand employeur du Nord exception faite du gouvernement. La valeur de la production minière dans les Territoires du Nord-Ouest s'est élevée en 1979 à 413 millions de dollars. Près de 100 p. 100 du tungstène, 17,5 p. 100 du plomb, 18,7 p. 100 du zinc, 10,8 p. 100 de l'or et 6,8 p. 100 de l'argent produits au Canada provenaient des Territoires.

Ces minerais ont été extraits de sept mines où travaillaient 1 822 personnes, soit 14,4 p. 100 de la population active. En 1980, l'ancienne mine d'or Camlaren a été rouverte et plusieurs sociétés ont annoncé leur intention de mettre en exploitation les gisements suivants: Polaris (Arvik/Cominco), Selco B (Cullaton Lake Gold Mines) et ruisseau Prairie (Cadillac).

Pétrole et gaz

L'exploration pétrolière et gazière dans les Territoires du Nord-Ouest a ralenti comparée aux résultats obtenus au milieu des années 70; à l'heure actuelle, deux gisements de pétrole et de gaz seulement sont en exploitation.



subsistance de la chasse, du piégeage et de la pêche. La valeur des animaux et des poissons attrapés par les chasseurs piégeurs du Nord n'a jamais été calculée pour une année donnée - la tâche serait trop difficile. Les animaux à fourrure chassés dans les Territoires du Nord-Ouest sont:

le lièvre	la loutre
le castor	l'écureuil
le bison	la martre
le caribou	le vison
le coyote	l'orignal
le pékan	le boeuf musqué
le renard	le rat musqué

Selon les estimations, quelque 5 000 résidents du Nord trouvent dans la chasse, le piégeage et la pêche, une source de revenu.

Caribou

Pendant des milliers d'années, les Autochtones du Nord comptaient surtout sur le caribou pour se nourrir et se vêtir, tout comme les Autochtones du Sud le faisaient pour le bison. Grâce à une bonne gestion, le caribou pourra continuer pendant longtemps à représenter un élément essentiel dans la vie des habitants du Nord.

Des hardes innombrables de caribous se déplacent continuellement sur une grande partie des Territoires du Nord-Ouest, du Yukon, de l'Alaska et des régions septentrionales du Saskatchewan et du Manitoba;

Il y a également des pêcheries commerciales à Rankin Inlet. En 1979, on a pris 193 500 lb d'omble arctique.

La pêche sportive peut se pratiquer toute l'année. La pêche à la ligne et à l'hameçon est permise en tout temps au titulaire d'un permis de pêche sportive.

De nombreux transporteurs aériens organisent des voyages de pêche dans le Nord et les pêcheurs peuvent aussi louer des embarcations et du matériel. La meilleure période pour la pêche va de la mi-mai à la fin de septembre.

Les principaux poissons recherchés au cours de cette sorte de pêche dans le Nord comprennent entre autres, l'omble arctique, l'omble, la truite de lac, le doré, le brochet, le corégone. Parmi les trophées de pêche pris dans les Territoires du Nord-Ouest, mentionnons un omble de 2,425 kg (5 lb 15 oz), une truite de lac de 29 kg (65 lb) et un omble arctique de 13,312 kg (29 lb 11 oz).

Chasse et piégeage

Les Autochtones se livrent à la chasse et au piégeage des animaux à fourrure pour se vêtir et se nourrir depuis des milliers d'années; ces deux activités continuent d'aillieurs à jouer un rôle très important dans leur mode de vie. La commercialisation des fourrures a rapporté 5 745 452,15\$ au cours de la saison de chasse et de piégeage 1978-1979. Les 5 950 titulaires de permis généraux de chasse des Territoires du Nord-Ouest répondent tous aux exigences attachées à la possession d'un permis. Ces chasseurs ne se livrent pas tous activement à la chasse et au piégeage; cependant, certains d'entre eux chassent et piègent à temps partiel pour augmenter leurs revenus ou, plus rarement, pour se distraire. D'autres, qui vivent dans les localités plus petites, tirent la plus grande partie sinon la totalité de leur

Les navires de transport en vrac dont la coque est renforcée ainsi que les brise-glace jouent un rôle de plus en plus important dans la mise en valeur du Nord. À la mine de plomb-zinc Nanisivik, dans le nord de l'île Baffin, on s'est servi d'un navire de transport en vrac renforcé de classe 2 pour transporter le minerai concentré jusqu'en Europe. Le brise-glace Kigoriak de la société Canmar a été soumis à des essais complets au cours de l'hiver 1979-1980. Le rendement de ce bâtiment sera évalué en vue de la conception de grands navires-citernes pouvant briser les glaces.

Justice

L'administration de la justice dans les Territoires du Nord-Ouest se fait par l'intermédiaire d'un juge de la Cour suprême, de trois magistrats territoriaux, un en poste à Hay River et deux, à Yellowknife; de 15 agents judiciaires travaillant à Yellowknife et de 95 juges de paix résidant dans les diverses localités.

Plus de 65 p. 100 des causes sont entendues par les juges de paix. Les autres cas sont présentés devant les tribunaux de Yellowknife ou devant les magistrats lors de leurs déplacements dans les Territoires.

La cour d'appel est composée du juge en chef de l'Alberta, des juges d'appel de l'Alberta et des juges de la Cour suprême des Territoires du Nord-Ouest et de la Cour territoriale du Yukon.

Pêches

La pêche commerciale est une activité importante dans la région du Grand lac des Esclaves. De 15 à 20 pêcheurs commerciaux exercent leur métier dans ce lac; l'an dernier, ils ont vendu 22 788 116 lb de poisson frais en particulier des corégones, des truites de lac et des brochets. Il y a deux saisons de pêche sur le Grand lac des Esclaves, l'été et l'hiver. On ne peut pêcher au moment de l'embarcadé, au début de l'hiver, et de la débâcle, au printemps.

Les sociétés d'affrètement contribuent de façon importante à assurer le transport des passagers et des marchandises vers le Nord. Bien que le service aérien soit assuré par deux transporteurs régionaux, Pacific Western Airlines à partir d'Edmonton et de Winnipeg et Nordair à partir de Montréal, la plupart des déplacements entre les agglomérations sont effectués par les petits transporteurs locaux.

Transport ferroviaire

La Great Slave Lake Railway du Canadien National s'étend sur une distance de 696 km vers le nord, de Grimshaw (Alberta) à Hay River. Ce chemin de fer sert à transporter vers le sud le minerai concentré de plomb et de zinc de la mine de Pine Point, et, vers le nord, jusqu'à la tête de ligne, les marchandises destinées à l'usage local ou au transbordement sur des bateaux et des camions. Aucun service pour les voyageurs n'existe actuellement dans les Territoires du Nord-Ouest.

Transport maritime

Les chalands, sur le fleuve Mackenzie et dans le district du Keewatin (baie d'Hudson), et les navires ravitailleurs, dans l'Arctique de l'Est, jouent un rôle essentiel dans le réapprovisionnement de la plupart des collectivités des Territoires du Nord-Ouest. La Société des transports du Nord Limitée (S.T.N.L.) qui possède la plus importante flotte de remorqueurs et de chalands, a transporté 262 000 t de marchandises sur le fleuve Mackenzie, dans l'Arctique de l'Ouest et le Keewatin en 1979. Les produits pétroliers comptaient pour les quatre cinquièmes environ de ce tonnage. Outre les cinq terminaux de son réseau du Mackenzie, la S.T.N.L. possède de grandes installations à Churchill pour le réapprovisionnement du Keewatin.

La Garde côtière canadienne coordonne le service de réapprovisionnement de l'Arctique de l'Est depuis 1930; ses brise-glace escortent les navires à cargaison sèche et les navires-citernes affrétés. En 1979, 60 000 t de marchandises sèches et en vrac ont été acheminées vers quelque 40 localités de l'Arctique de l'Est et du Centre; la cargaison était composée à 60 p. 100 de combustibles destinés au chauffage et aux centrales thermiques.

Inuvik, Arctic Red River et Fort McPherson, situées dans le delta du Mackenzie, sont désormais reliées au Sud par la route Dempster, ouverte récemment à la circulation, laquelle traverse les chaînons Richardson et rejoint la route du Klondike, au Yukon, près de Dawson. Une nouvelle voie est actuellement en cours de réalisation le long de la rivière Liard entre Fort Simpson et Fort Nelson (C.-B.), sur la route de l'Alaska; le trajet pour aller en Colombie-Britannique sera ainsi plus court.

Les lacs constituent un élément important du réseau routier des Territoires du Nord-Ouest. Ils sont en service là où la route Dempster rencontre la rivière Peel près de Fort McPherson et à Arctic Red River; là où la route de Yellowknife coupe le fleuve Mackenzie à Fort-Providence; et enfin, là où la route du Mackenzie traverse la rivière Liard à quelques milles de Fort Simpson. Des ponts de glace sont aménagés en hiver aux principaux points de franchissement. Pendant l'hiver et la débâcle, en automne et au printemps, donc pendant des périodes allant de deux à six semaines, les bacs restent à quai.

Aviation

Un service aérien régulier relie les localités importantes des Territoires aux villes du Sud. Montréal, pour l'Arctique de l'Est, Winnipeg, pour l'Arctique du Centre et de l'Ouest, et Edmonton, pour la partie occidentale des Territoires, sont les principaux aéroports d'où partent les vols de correspondance en provenance d'autres villes du continent ou d'autres pays.

Il existe 184 terrains d'atterrissage dans les Territoires du Nord-Ouest. Le ministère des Transports exploite 14 aéroports homologués; le gouvernement territorial fournit un soutien opérationnel pour 30 complexes. Les autres aéroports consistent en des pistes d'atterrissage militaires, privées, communautaires, auxiliaires et même abandonnées (ces dernières ne servent qu'en cas d'urgence).

A Fort Smith, le gouvernement fédéral dirige une école de soins dentaires en vue de préparer des thérapeutes diplômés qui travailleront dans les communautés autochtones sous la direction des dentistes des Territoires.

Le Programme des services d'assurance-hospitalisation des Territoires et le Programme d'assurance-maladie sont entièrement gérés par le département de la Santé et des Services sociaux. Le gouvernement des Territoires s'occupe également des hôpitaux de Yellowknife (72 lits), de Hay River (50 lits) et de Fort Smith (40 lits).

L'Assemblée législative des Territoires du Nord-Ouest passe des ordonnances afin d'exercer un contrôle sur les activités reliées au domaine de la santé dans les Territoires du Nord-Ouest. La Direction des services médicaux aide le gouvernement à appliquer ces ordonnances.

Routes

La plupart des routes des Territoires sont des routes praticables à longueur d'année. La route du Mackenzie relie Grimshaw, en Alberta, aux Territoires du Nord-Ouest; elle commence à la limite entre l'Alberta et les Territoires du Nord-Ouest pour se terminer à Fort Simpson. Cinq routes relient les localités situées autour du Grand lac des Esclaves et du Bas-Mackenzie: Hay River, Pine Point, Fort Smith, Fort-Providence, Edzo, Rae et Yellowknife. Étant donné le coût élevé de la construction d'une route au nord de Wrigley, les travaux ont été interrompus à cet endroit. Les résidents de Wrigley ne voulaient pas que la route se termine dans leur localité; par conséquent, elle s'arrête quelques milles avant l'agglomération.



Le gouvernement fédéral administre quatre des sept hôpitaux des Territoires, c'est-à-dire ceux d'Inuvik (55 lits), de Frobisher Bay (35 lits), de Fort Simpson (12 lits) et de Rae-Edzo (12 lits). De plus, huit centres médicaux, 39 postes infirmiers et 12 centres d'hygiène publique, où travaillent 194 infirmières, relèvent de la Direction des services médicaux.

Les centres médicaux, situés dans les agglomérations plus importantes des Territoires, offrent les services suivants: cliniques de vaccination, cours prénataux, consultation pour les enfants, enseignement de méthodes de prévention médicale.

Toutes les localités du Nord d'une population de 150 à 200 habitants disposent de postes infirmiers. Ces postes, où travaillent une à cinq infirmières, sont ouverts tous les jours en semaine pour les traitements et les programmes de prévention médicale et 24 heures par jour pour les cas d'urgence. Chacun des postes infirmiers comprend quelques lits destinés à des patients ne devant rester que peu de temps ou à ceux dont le cas nécessite un transfert. Comme les médecins ne peuvent effectuer que des visites périodiques aux postes infirmiers isolés, les infirmières doivent avoir recours aux communications téléphoniques pour obtenir des conseils dans ce domaine.

Les localités dont la population est d'environ 100 personnes disposent de centres médicaux qui sont en fait des dispensaires, administrés par un résident de la localité, connu sous le nom d'agent communautaire de la santé. Les infirmières visitent ces centres selon les besoins de la localité. Les agents communautaires de la santé suivent des programmes de formation proposés par les Services médicaux et grâce auxquels ils peuvent aider l'infirmière et sensibiliser les habitants de leur localité aux questions d'hygiène. Ils assurent également une liaison précieuse entre les résidents et les organismes professionnels de consultation. Les programmes d'hygiène du travail et de qualité de l'environnement relèvent de la compétence du gouvernement fédéral.



ainsi que celle d'enseignant et de commis-
dactylographe. Dans les localités, les adultes
peuvent également s'inscrire à des
programmes permettant de continuer leurs
études secondaires (de la huitième à la
douzième année).

Enfin, on peut également suivre des cours pour
devenir cuisinier de chantier, technicien de
petit outillage, matelot ou second, travailleur
social ou hygiéniste communautaire.

Services de santé

Le gouvernement fédéral, par l'intermédiaire
de la Direction des services médicaux de Santé
et Bien-être social Canada, et le département
de la Santé et des Services sociaux, du gouver-
nement des Territoires du Nord-Ouest, se
partagent la charge d'assurer les soins de santé
dans les Territoires du Nord-Ouest.

C'est à la suite de la création, en 1954, par
décision du cabinet, des Services de santé du
Nord, que le gouvernement fédéral a
commencé à dispenser des services de santé
dans les Territoires. Douze ans plus tard, la
région du Nord de la Direction des services
médicaux était établie et l'administration
centrale d'abord située à Edmonton, fut trans-
férée à Yellowknife en décembre 1979.

Le commissaire peut accepter ou rejeter les décisions prises par l'assemblée élue, cependant il use de son droit de veto avec prudence surtout lorsqu'il s'agit de questions de première importance. Il possède également le pouvoir de légiférer sur un éventail de sujets à peu près semblable à celui des provinces, à l'exception des ressources naturelles autres que le gibier. Le gouvernement fédéral prend actuellement des mesures pour transférer au département des Ressources renouvelables des T.N.-O., un grand nombre de questions relatives aux ressources naturelles.

Pour devenir lois, les ordonnances territoriales doivent d'abord être présentées comme projets de lois lors d'une séance du Conseil, puis faire l'objet de trois lectures et enfin recevoir l'approbation du commissaire avant la prorogation de la session. Comme dans le cas des statuts provinciaux, le gouvernement fédéral peut refuser des lois territoriales au cours de leur première année d'existence, toutefois ceci ne se produit que très rarement. Le gouvernement des Territoires du Nord-Ouest a pleine autorité sur ses tribunaux et sur la plupart des aspects de l'administration de la justice, mais le procureur général du Canada remplit la charge de procureur général des Territoires.

Bien que les Territoires du Nord-Ouest dépendent dans une large mesure de l'administration fédérale pour les recettes, ils possèdent leur propre fonds du revenu consolidé et gèrent leurs affaires en vertu de l'Ordonnance sur l'administration financière. A l'exception de certaines subventions fédérales votées par le Parlement dans un but précis, telle la construction de routes fédérales, le commissaire ne peut dépenser que les crédits autorisés par le Conseil des Territoires du Nord-Ouest. En étudiant et en votant les principales affectations de crédit chaque année, les membres du Conseil peuvent examiner en détail tous les programmes du gouvernement territorial. La vérification des activités du gouvernement des Territoires revient au vérificateur général du Canada.

Éducation

Comparées à ce qu'elles étaient il y a 10 ou 15 ans, les conditions scolaires offertes aux résidents du Nord sont maintenant très satisfaisantes. Le gouvernement des Territoires du Nord-Ouest dirige actuellement 70 écoles où travaillent environ 711 enseignants; le nombre d'étudiants s'élève à 12 598. Des cours universitaires et techniques ainsi que des bourses d'études complètes ou partielles sont offerts aux élèves dont les parents résident depuis au moins deux ans dans le Nord. Les étudiants qui désirent poursuivre des études post-secondaires doivent avoir réussi leur douzième année et répondre aux conditions relatives à la résidence. Environ 197 personnes sont actuellement inscrites à des programmes universitaires dans les provinces et quelque 100 autres y suivent des cours techniques.

En plus de l'éventail proposé permettant aux étudiants de poursuivre leurs études dans le Sud, on offre d'excellents programmes dans les Territoires, tel le programme de formation en matière de ressources renouvelables. Ce dernier comprend des voyages d'études obligatoires à des endroits comme la région de Fond Inlet, celle des chaînons Richardson et un secteur marin donné de l'Arctique. Les étudiants qui participent à ce projet se voient souvent offrir des emplois avant même d'avoir obtenu leur diplôme. Un autre programme très populaire est celui d'électronique dispensé au centre de formation professionnelle de Fort Smith.

On offre également des cours portant sur des métiers essentiels pour le Nord: ainsi, les communications dans les aéroports de l'Arctique, le fonctionnement des brûleurs à combustible liquide, l'opération de machinerie lourde et des cours de formation d'adjoints d'enseignement. Les étudiants peuvent également choisir des cours d'une durée de quatre ans en menuiserie, en entretien de la machinerie lourde et également des habitations. Parmi les différents cours de formation offerts principalement à l'annexe de l'école de Fort Smith, mentionnons l'hygiène dentaire, la formation de technicien en ophtalmologie,

Le Conseil territorial est actuellement constitué de 22 membres élus, dont un est nommé président, ou Orateur. Tous les résidents des Territoires âgés de 19 ans et plus ont le droit de voter lors des élections territoriales.

Le Conseil actuel, élu en octobre 1979 pour quatre ans, comprend neuf Inuit, un Métis, quatre Dénés et huit non Autochtones. Le commissaire exercera le pouvoir exécutif dans les Territoires. Il est nommé par le gouverneur général en conseil et a pour fonction d'administrer les Territoires en vertu des instructions données à discrétion par ce dernier ou par le ministre des Affaires indiennes et du Nord canadien. Le sous-commissaire est également nommé par le gouverneur général en conseil et peut éventuellement remplacer le commissaire en son absence.

Le lien essentiel entre le commissaire et le Conseil est un comité exécutif que le commissaire a établi de nouveau en mai 1975, à la demande du ministre des Affaires indiennes et du Nord canadien. Il se compose du commissaire, qui en est le président, du sous-commissaire, au poste de vice-président, et de sept membres du Conseil, élus à la majorité par les autres mais nommés officiellement par le commissaire. Deux sièges du Comité exécutif sont réservés à des représentants de l'Arctique de l'Est; par ailleurs, en 1980, une personne a été choisie par le Comité pour en être le porte-parole. Chaque membre du Comité est chargé d'un ou de plusieurs départements de l'administration territoriale, comme les départements de la Promotion économique et du Tourisme, de l'Administration locale, des Ressources renouvelables, de la Santé et des Services sociaux, de l'Éducation et, dernièrement, de la Justice et des Services publics.

En 1951, trois membres élus s'ajoutèrent au conseil, qui jusqu'alors comptait uniquement des personnes nommées; leur nombre a été augmenté graduellement pour faire du conseil, en 1975, un groupe entièrement composé de membres élus.

Entre 1905 et 1964, le poste de commissaire fut toujours occupé par un haut fonctionnaire du gouvernement fédéral chargé de plus d'assumer d'autres fonctions importantes. Ainsi, de 1905 à 1918, le poste revint au contrôleur de la Gendarmerie royale à cheval du Nord-Ouest puis, de 1918 à 1963, au sous-ministre du ministère de l'Intérieur et des ministères qui l'ont remplacé et enfin, à partir du 12 juillet 1963, au Directeur de l'Administration du Nord (ministère des Affaires du Nord et des Ressources nationales). Toutefois, en janvier 1964, l'honorable Arthur Laing, ministre des Affaires du Nord et des Ressources nationales, annonçait que M. Sivertz dirigerait un nouveau bureau territorial distinct; il devenait par conséquent le premier commissaire des Territoires du Nord-Ouest à plein temps.

Un autre changement important eut lieu lorsque le siège du gouvernement territorial déménagea d'Ottawa à Yellowknife, en 1967, et que le commissaire s'y installa avec un groupe de fonctionnaires, noyau de personnes à l'origine de la fonction publique territoriale. L'annonce de la constitution et des pouvoirs du gouvernement territorial se retrouve, dans les grandes lignes, dans la Loi sur les territoires du Nord-Ouest, ensemble de statuts fédéraux adoptés par le Parlement et modifiés pour la dernière fois en 1979.

Les habitants des Territoires du Nord-Ouest ont voté pour la première fois en 1975 pour un conseil composé de membres élus; formé alors de 15 membres, le Conseil a choisi son premier Orateur. Ce dernier préside le Conseil composé maintenant de 22 membres élus.



Constitution et administration

De la création du Saskatchewan et de l'Alberta, en 1905, à la fin de la Seconde Guerre mondiale, le gouvernement des Territoires du Nord-Ouest relevait d'un commissaire et d'un conseil composé entièrement de hauts fonctionnaires ayant leurs bureaux à Ottawa. Depuis, le gouvernement fédéral a mis en place plusieurs mesures importantes afin que l'évolution politique des Territoires suive le rythme rapide des changements sociaux et économiques qui se sont produits dans ces régions et continuent de s'y produire.

Les Territoires du Nord-Ouest, dont les 3,3 millions de kilomètres carrés représentent presque le tiers de la superficie terrestre du Canada, renferment une énorme quantité de ressources, dont de l'or, de l'argent, du pétrole et du gaz, des terrains de chasse et de piégeage, un important potentiel touristique ainsi que des zones possibles d'exploitation agricole et forestière. D'innombrables sites et panoramas magnifiques caractérisent ce vaste territoire où l'on retrouve lacs et rivières, glaciers, pingos, montagnes, vallées, forêts et toundra. On remarque à la fois dans ce territoire qui s'étend du 60^e au pôle Nord géographique, une calotte glaciaire permanente au nord et des prairies près de Fort Smith, au sud, où la température peut atteindre 34°C, comme ce fut le cas le 4 juin 1970, ou descendre à -54°C, comme en février 1947. Au nord du Cercle arctique, dans la région d'Inuvik, le soleil ne se lève pas le 21 décembre. L'été, par contre, c'est le pays du soleil de minuit. Le Grand lac de l'Ours, avec une superficie d'environ 31 000 km² est le plus grand lac des Territoires. Le cours d'eau le plus long et le plus large est le fleuve Mackenzie qui prend sa source dans le Grand lac des Esclaves. Ce fleuve, le plus important du Canada grâce à ses nombreux affluents, se jette dans la mer de Beaufort à quelque 1 800 km de sa source. Les chutes Virginia, sur la rivière Nahanni-Sud, sont, avec leurs 90 m, les plus hautes des Territoires. L'île Bathin, d'une superficie de 446 068 km², vient quant à elle au premier rang des îles. Les Territoires du Nord-Ouest sont plus vastes que le Manitoba, le Saskatchewan, l'Alberta et la Colombie-Britannique réunis. Selon le dernier Guide des explorateurs publié par le gouvernement des Territoires du Nord-Ouest, la population, qui s'élève au total à 46 398 personnes, se compose de 16 000 Inuit, de 8 000 Dénés, de 7 500 Métis et de 14 898 personnes d'autres origines. Ces habitants parlent diverses langues, dont au moins quatre dialectes inuktitut, le français, l'anglais, le cri et les dialectes esclaves, plat-côte-de-chien, loucheux et tchippewawayen, de la famille athapascane.



© Publié avec l'autorisation de
l'hon. John C. Munro, c.p., député,
ministre des Affaires indiennes
et du Nord canadien,
Ottawa, 1980.
QS-2034-000-BB-A5
N° de catalogue: R72-69/1981
ISBN: 0-662-51228-6



CAI
IA
-77712





Faits et chiffres Territoires du Nord-Ouest

Affaires indiennes
et du Nord Canada
Indian and Northern
Affairs Canada

